

ที่ ว.285/2563

25 สิงหาคม 2563

เรื่อง ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน -กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก
-นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-เลขาธิการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 9/2563
เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2563 จำนวน 13 หน้า

บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล
ทราย ครั้งที่ 9/2563 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2563 ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัย ศรีเมือง)

ผู้สรุปผลการประชุม

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ครั้งที่ 9/2563

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 20 สิงหาคม 2563 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุม ชั้น 1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | | |
|-------------------------------|---------------------|-----------------------------|---------------|
| 1. นายกอบชัย | สังข์สิทธิสวัสดิ์ | ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | ประธานกรรมการ |
| 2. นางวรวรรณ | ชิตอรุณ | ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | |
| 3. นางสาวพัฒนาภรณ์ | ไชยานุพงศ์ | ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 4. นายมนตรี | วิศณุพรประสิทธิ์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 5. นายสิทธิบูรณ์ | รัชตะสุวิโรจน์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 6. นายมนตรี | เลาหศักดิ์ประสิทธิ์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 7. นายคันทร | มีเคลือบ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 8. นายมนูญ | ดอกกุหลาบ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 9. นายไกรฤทธิ | วงษ์วีระนิมิตร | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 10. นายสมจิตต์ | รุจิรวรรณ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | |
| 11. นายรังสิต | เฮียงราช | ผู้แทนโรงงาน | |
| (แทนนายคมกริช นาคะลักษณ์) | | | |
| 12. นายชลัช | ชินธรรมมิตร | ผู้แทนโรงงาน | |
| 13. นายณัฐบัญญัติ | ศิริวิริยะกุล | ผู้แทนโรงงาน | |
| 14. นายโกศล | โพธิ์สุวรรณ | ผู้แทนโรงงาน | |
| (แทนนายยุทธนา ผาณิตพิเชฐวงศ์) | | | |
| 15. นายนพพร | ว่องวัฒนะสิน | ผู้แทนโรงงาน | |
| 16. นางยุวดี | ว่องกุศลกิจ | ผู้แทนโรงงาน | |
| 17. นายประยุทธ์ | ทิพย์ภววัง | ผู้แทนโรงงาน | |
| 18. นายเอกภัทร | วังสุวรรณ | เลขาธิการ กอน. | เลขานุการ |

1. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยกำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 8 (7)

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ในการประชุมครั้งที่ 8/2563 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2563 ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยให้ใช้หลักเกณฑ์การชดเชยค่าขนส่งน้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ออกนอกพื้นที่ของโรงงานน้ำตาลภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือสำหรับฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 และมีเงื่อนไขเพิ่มเติมที่จะไม่มีการชดเชย ในกรณีที่ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายเฉลี่ยจากการสำรวจในปีการผลิต 2561/2562 มีราคาต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของฤดูกาลผลิต 2561/2562 อย่างมีนัยสำคัญ โดยช่วงระยะเวลาการชดเชยและไม่ชดเชยเป็นดังนี้

ช่วงที่ 1 ระหว่างเดือนตุลาคม 2561 – กุมภาพันธ์ 2562 รวม 5 เดือน มีการชดเชย

ช่วงที่ 2 ระหว่างเดือนมีนาคม 2562 – สิงหาคม 2562 รวม 6 เดือน ไม่มีการชดเชย

ช่วงที่ 3 ระหว่างเดือนกันยายน 2562 รวม 1 เดือน มีการชดเชย

2. คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 8/2563 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2563 ได้พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

2.1 เห็นชอบในหลักการการกำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ตามที่คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เสนอ โดยให้มีการปรับถ้อยคำให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้ ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 กำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยอาศัยอำนาจตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 8 (7) ที่กำหนดไว้ว่า “ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด” ซึ่งการชดเชยดังกล่าวถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ

2.2 เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยกำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศ

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 8 (7) และให้มีการคิดค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพื่อใช้ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ในแต่ละช่วงเวลาดังนี้

ช่วงที่ 1 ระหว่างเดือนตุลาคม 2561 – กุมภาพันธ์ 2562 รวม 5 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 2 ระหว่างเดือนมีนาคม 2562 – สิงหาคม 2562 รวม 6 เดือน ไม่มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 3 ระหว่างเดือนกันยายน 2562 รวม 1 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

3. **คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย** ในการประชุมครั้งที่ 8/2563 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2563 ได้พิจารณาแล้ว มีมติให้คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ทบทวนหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยกำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 8 (7) อีกครั้งหนึ่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

4. **คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย** และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ในการประชุมครั้งที่ 9/2563 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2563 ได้มีมติเห็นชอบดังนี้

4.1 การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ตามข้อเสนอเดิม และปรับแก้ถ้อยคำเป็นตามข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารที่เสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้ กำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 8 (7) และให้มีการคิดค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพื่อใช้ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ในแต่ละช่วงเวลาดังนี้

ช่วงที่ 1 ระหว่างเดือนตุลาคม 2561 – กุมภาพันธ์ 2562 รวม 5 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 2 ระหว่างเดือนมีนาคม 2562 – สิงหาคม 2562 รวม 6 เดือน ไม่มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 3 ระหว่างเดือนกันยายน 2562 รวม 1 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

4.2 สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 จะต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2562 ทำให้มีหลักเกณฑ์การพิจารณาที่แตกต่างกัน ทั้งในเรื่องของข้อกฎหมาย และข้อมูลประกอบการพิจารณา เห็น

ควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพิ่มเติม เพื่อประกอบพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ หรือข้อตกลงร่วมกันก่อนนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา โดยมอบหมายให้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ดำเนินการ และนำเสนอคณะกรรมการบริหารต่อไป

5. คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 9/2563 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2563 พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา ดังนี้

5.1 การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เฉพาะฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ตามข้อเสนอเดิม โดยกำหนดให้ค่าขนส่ง น้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 8 (7) และให้มีการคิดค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพื่อใช้ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ในแต่ละช่วงเวลา ดังนี้

ช่วงที่ 1 ระหว่างเดือนตุลาคม 2561 – กุมภาพันธ์ 2562 รวม 5 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 2 ระหว่างเดือนมีนาคม 2562 – สิงหาคม 2562 รวม 6 เดือน ไม่มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 3 ระหว่างเดือนกันยายน 2562 รวม 1 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

โดยมีการกำหนดค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของโรงงานน้ำตาลภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ ภาคเหนือเขตชายฝั่งค่าขนส่งเฉพาะน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ สูงสุดไม่เกิน 15 บาทต่อกระสอบ (100 กก./กส.) และลดลงตามสัดส่วนของปริมาณขนย้ายออกนอกพื้นที่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเขตชายฝั่งค่าขนส่งทั้งน้ำตาลทรายขาวธรรมดา และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ สูงสุดไม่เกิน 10 บาทต่อกระสอบ (100 กก./กส.) และลดลงตามสัดส่วนของปริมาณขนย้ายออกนอกพื้นที่

5.2 แนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 จะต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2562 ซึ่งมีหลักเกณฑ์การพิจารณาที่แตกต่างกัน ทั้งในเรื่องของข้อมูลและข้อมูลประกอบการพิจารณา เห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์หรือข้อตกลงร่วมกัน ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมอบหมายให้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ดำเนินการและนำเสนอคณะกรรมการบริหารต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบดังนี้

1. กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยกำหนดให้ค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นรายจ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ.

2561 ข้อ 8 (7) และให้มีการคิดค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพื่อใช้ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ในแต่ละช่วงเวลาดังนี้

ช่วงที่ 1 ระหว่างเดือนตุลาคม 2561 – กุมภาพันธ์ 2562 รวม 5 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 2 ระหว่างเดือนมีนาคม 2562 – สิงหาคม 2562 รวม 6 เดือน ไม่มีการคิดค่าใช้จ่าย

ช่วงที่ 3 ระหว่างเดือนกันยายน 2562 รวม 1 เดือน มีการคิดค่าใช้จ่าย

2. กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าขนส่งน้ำตาลทรายออกนอกพื้นที่ของโรงงานน้ำตาลภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ ภาคเหนือกำหนดค่าขนส่งเฉพาะน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ สูงสุดไม่เกิน 15 บาทต่อกระสอบ (100 กก./กส.) และลดลงตามสัดส่วนของปริมาณขนย้ายออกนอกพื้นที่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือกำหนดค่าขนส่งทั้งน้ำตาลทรายขาวธรรมดา และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ สูงสุดไม่เกิน 10 บาทต่อกระสอบ (100 กก./กส.) และลดลงตามสัดส่วนของปริมาณขนย้ายออกนอกพื้นที่

2. เรื่อง การกำหนดประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้ออกประกาศ เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ลงวันที่ 27 กันยายน 2560

2. สามสมาคมโรงงานน้ำตาลได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สท. 133/2561 เมื่อ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2561 เสนอให้ทบทวน/ปรับปรุงแก้ไขประกาศฉบับนี้และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตามกฎหมาย มีความเหมาะสม และสามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับการอ้างอำนาจในการออกกว่าเป็นไปตามมาตรา 17(13) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

3. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึกเรื่องเสร็จที่ 459/2562 (เมษายน 2562) โดยสรุปว่า การกำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิต ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายก่อน เมื่อประกาศดังกล่าวมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดไว้จึงมีผลทำให้ประกาศดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย

4. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) จึงได้ยกร่างประกาศ กอน. ซึ่งได้ปรับปรุงตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และนำเสนอ กอน. ในการประชุมครั้งที่ 5/2562 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2562 แล้วมีมติให้ สอน. ฝ่ายชาวไร่อ้อยและฝ่ายโรงงานหารือร่วมกัน เพื่อให้ได้ข้อสรุปและเสนอ กอน. พิจารณาในวันที่ 4 กันยายน 2562 ต่อไป

5. สามสมาคมโรงงานน้ำตาลได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สท. 073/2562 เสนอขอความเห็นและประเด็นปัญหาในข้อกฎหมายและหลักวิชาการ รวมทั้งวิธีปฏิบัติ รวม 7 ข้อ เพื่อเสนอ กอน. พิจารณา ทบทวนร่างประกาศให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย และมีวิธีการตรวจวัดคุณภาพอ้อยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ และสามารถนำไปปฏิบัติได้ดังนี้

5.1 การกำหนดให้โรงงานที่ผลิตน้ำตาลทรายได้น้อยกว่าปริมาณมาตรฐานจ่ายเงินชดเชย ส่วนต่างตามมูลค่าน้ำตาลทรายดิบที่ขาดไป และยังคงต้องถูกดำเนินการตามระเบียบ กอน. ว่าด้วยเบี้ยปรับด้วย ซึ่งเป็นการลงโทษโรงงานซ้ำซ้อน

5.2 การวัดคุณภาพอ้อยตามร่างประกาศดังกล่าวโดยมิได้นำ กาบ ใบ และยอดอ้อย มาคิดคำนวณหาค่าสิ่งปนเปื้อนในอ้อย ซึ่งขัดกับหลักวิชาการในการวิเคราะห์ ไม่ถูกต้องเป็นไปตามหลักมาตรฐานสากล ยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายของบุคลากรที่ว่าจ้าง เพื่อทำหน้าที่เก็บตัวอย่างคัดแยกและวิเคราะห์หาสิ่งปนเปื้อน รวมทั้งอุปกรณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ค่าเปอร์เซ็นต์สิ่งปนเปื้อนในอ้อย (Trash % Cane) ว่าจะใช้จ่ายจากงบประมาณใด และจะดำเนินการหักค่าใช้จ่ายอย่างไร

5.3 การคำนวณประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานที่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานตามผลการวิเคราะห์ของ สอน. ยังมีได้รวมน้ำตาลทรายที่ค้างในกระบวนการผลิต

5.4 การวัดคุณภาพอ้อยควรใช้เครื่องมือที่สามารถวัดแยกสิ่งปนเปื้อนในอ้อยเป็นรายคันรถได้อย่างชัดเจน เพื่อสนับสนุนหลักการผู้ทำดีได้ดี โดยให้ระบบรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนนี้

5.5 การกำหนดเกณฑ์มาตรฐานดังกล่าว ควรยึดหลักการผู้ทำดีได้ดี

5.6 วิธีการหาค่าสิ่งปนเปื้อน โดยให้คิดค่าเฉลี่ยปริมาณอ้อยทั้งหมดภายหลังโรงงานปิดหีบอ้อย ตามที่กำหนดจะส่งผลให้ชาวไร่อ้อยไม่ว่าจะส่งอ้อยคุณภาพดี หรือไม่ดีก็ตาม ต้องถูกหักปริมาณสิ่งปนเปื้อนเฉลี่ยในจำนวนเท่ากัน ขัดกับหลักการผู้ทำดีได้ดี

5.7 เห็นควรนำเสนอ กอน. พิจารณาสับสนุน โดยมีการจัดหาแหล่งเงินลงทุนเพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

6. สอน. ได้ดำเนินการแก้ไขร่างประกาศ กอน. โดยกำหนดให้ในกรณีที่โรงงานได้จ่ายเงินชดเชยตามมูลค่าน้ำตาลทรายดิบที่ขาดไปแล้ว ให้ถือว่าโรงงานน้ำตาลผลิตน้ำตาลทรายได้ตามปริมาณมาตรฐาน ซึ่งจะทำให้โรงงานไม่ต้องถูกดำเนินการตามระเบียบ เบี้ยปรับ ซึ่ง กอน. ในการประชุมครั้งที่ 6/2562 เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2562 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ และให้ สอน. ฝ่ายโรงงานน้ำตาลและฝ่ายชาวไร่อ้อยหารือร่วมกันในประเด็นของหลักเกณฑ์วิธีการคำนวณหาค่าปริมาณมาตรฐานให้ได้ข้อสรุปภายใน 30 วัน แล้วนำเสนอต่อ กอน. ชุดใหม่ พิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการเพื่อออกประกาศบังคับใช้ในฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ต่อไป

7. ล่าสุดเมื่อ 30 กรกฎาคม 2563 สอน. ได้จัดประชุมหารือร่วมกันระหว่าง สอน. สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย และ 4 องค์กรชาวไร่อ้อย สรุปได้ดังนี้

ความเห็นของผู้แทนสมาคมโรงงาน มีดังนี้

1) ประเด็นปัญหาด้านข้อกำหนด มาตรา 17 (13) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ให้อำนาจ กอน. มีหน้าที่ กำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิต แต่มิได้ให้อำนาจกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลของโรงงานไว้

ทั้งนี้ สอน. ได้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อโดยมิได้วินิจฉัยในข้อกำหนดในประเด็น

1. ดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะนำไปหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาให้มีความชัดเจนในประเด็นข้อกำหนดนี้ โดยให้มีผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานเข้าร่วมชี้แจงด้วย ก่อนที่จะพิจารณาในประเด็นหลักวิชาการและการปฏิบัติวินิจฉัยแล้ว เห็นว่า การออกประกาศดังกล่าวมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายกำหนด

2) ประเด็นปัญหาทางหลักวิชาการและการปฏิบัติ

(1) ตามหลักวิชาการในการคำนวณหาสิ่งปนเปื้อนเพื่อคิดประสิทธิภาพการผลิตของโรงงาน (COW) จะต้องหักสิ่งปนเปื้อนทั้งส่วนของอ้อยตามธรรมชาติ (กาบ/ใบ และยอดอ้อย) และที่มีใช้ธรรมชาติ (อิฐ หิน ดิน ทราย เหล็ก และไม้) ออก แต่ตามประกาศฉบับนี้ มิได้นำกาบ/ใบ และยอดอ้อยมาหักด้วย จึงขัดกับหลักการทางวิชาการดังกล่าว และแม้ว่าระเบียบ กอน. ว่าด้วย การตัดและส่งอ้อยให้แก่โรงงาน การตรวจสอบคุณภาพอ้อยและการรับอ้อยของชาวไร่อ้อยหรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย พ.ศ.2553 กำหนดให้หักเงินอ้อยยอดยาว หรืออ้อยที่มีกาบใบที่ต้นละ 20 บาท แต่เงินที่หักดังกล่าวต้องนำมาเฉลี่ยคืนให้ทุกต้นอ้อยในภายหลัง ขณะที่โรงงานคงต้องรับภาระจากการมิได้หัก กาบ/ใบ และยอดอ้อย ที่เป็นสิ่งปนเปื้อนซึ่งเป็นผลทำให้ประสิทธิภาพการผลิตลดลง

(2) วิธีการสุ่มตรวจ/คัดแยกสิ่งปนเปื้อนในอ้อยที่กำหนด โดยให้สุ่มเก็บตัวอย่างจากอ้อยสด อ้อยไฟไหม้ และอ้อยตัด ชนิดละ 30 กก. ทุกชั่วโมง ไม่เพียงพอที่จะเป็นตัวแทนปริมาณอ้อยทั้งหมดได้ และไม่สามารถทำได้ตามหลักวิชาการในทางปฏิบัติ อีกทั้ง ยังหาวิธีการอื่นที่เป็นที่ยอมรับของฝ่ายชาวไร่อ้อยและโรงงานได้ นอกจากนี้ ในการคำนวณหาสิ่งปนเปื้อน เพื่อคิดประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานตามหลักวิชาการจะต้องหักสิ่งปนเปื้อนทั้งส่วนของอ้อยตามธรรมชาติ (กาบ/ใบ และยอดอ้อย) และที่มีใช้ธรรมชาติ (อิฐ หิน ดิน ทราย เหล็ก และไม้) ออก แต่แนวทางที่ สอน. เสนอกำหนด โดยไม่ให้หักยอด กาบ และใบอ้อย ซึ่งเป็นสิ่งปนเปื้อนตามธรรมชาติออก จึงไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

3) ประเด็นปัญหาในหลักการส่งเสริมผู้ทำดีได้ดี

(1) การคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายในปัจจุบัน ซึ่งแบ่งออกเป็นรายเขต โรงงานที่มีประสิทธิภาพการผลิตต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของเขต ต้องรับภาระในการจ่ายค่าอ้อยให้เท่ากับค่าเฉลี่ยประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลของเขตนั้น เท่ากับเป็นการถูกทำโทษแล้ว หากยังต้องถูกลงโทษจากกรณีผลิตน้ำตาลทรายได้ในปริมาณต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดอีก เท่ากับเป็นการลงโทษที่ซ้ำซ้อน ไม่เป็นธรรมต่อโรงงาน และหากมีการนำเงินชดเชยมูลค่าน้ำตาลในส่วนที่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานไปรวมเป็นรายได้ของเขตนั้น จะส่งผลให้โรงงานอื่นในเขตเดียวกันต้องรับภาระจ่ายค่าอ้อยสูงขึ้น ซึ่งไม่เป็นธรรม ทั้ง ๆ ที่โรงงานอื่นเหล่านั้นมีประสิทธิภาพการผลิตสูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่เสนอกำหนดแล้ว

(2) การกำหนดราคาอ้อยในปัจจุบัน ประกาศกำหนดที่ค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. หากคุณภาพอ้อยต่ำหรือสูงกว่า 10 ซี.ซี.เอส. ชาวไร่อ้อยจะได้รับค่าอ้อยตามความหวานที่ลดลงหรือเพิ่มขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการส่งเสริมผู้ทำดีได้ดี แต่แนวทางการกำหนดประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานที่ สอน. เสนอ กำหนดให้โรงงานที่ผลิตน้ำตาลทรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ต้องจ่ายชดเชยมูลค่าน้ำตาลทรายในส่วนที่ต่ำกว่าเกณฑ์ดังกล่าว ขณะที่โรงงานที่ลงทุนพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตได้สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด กลับมิได้รับประโยชน์จากปริมาณน้ำตาลทรายที่สูงเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานเป็นผลตอบแทน จึงไม่สอดคล้องกับหลักการทำดีได้ดีเช่นเดียวกับการกำหนดราคาอ้อย

(3) ปริมาณมาตรฐานการผลิตของโรงงานที่กำหนด มิได้เป็นเกณฑ์มาตรฐาน แต่เป็นเกณฑ์ปริมาณขั้นต่ำที่โรงงานน้ำตาลผลิตได้ ซึ่งควรมีเกณฑ์มาตรฐานขั้นสูงด้วย โดยหากโรงงานใดลงทุนพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตได้สูงกว่าเกณฑ์ขั้นสูงก็ควรได้รับประโยชน์จากผลผลิตน้ำตาลส่วนเกินเป็นการตอบแทน หรือหากโรงงานใดทำได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำ ก็ต้องชดเชยผลผลิตน้ำตาลในส่วนที่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดเพื่อส่งเสริมคนทำดีได้ดี

ความเห็นและข้อเสนอของผู้แทนองค์กรชาวไร่อ้อย มีดังนี้

1) กอน. ได้ออกประกาศเรื่องการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ.2560 ลงวันที่ 27 กันยายน 2560 แต่ก็ยังไม่สามารถบังคับใช้ได้ เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ประกาศดังกล่าวไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายกำหนด โดยไม่ได้นำเสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 พิจารณาให้ความเห็นชอบประกาศดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น สอน. ก็ควรที่จะปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้วนำเสนอ กอน. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปได้

2) สำหรับประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่ฝ่ายโรงงานน้ำตาลเห็นว่า มาตรา 17 (13) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 กำหนดให้ กอน.มีหน้าที่กำหนดชนิด คุณภาพและปริมาณน้ำตาลที่ให้โรงงานผลิต แต่ไม่ได้ให้อำนาจกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลของโรงงานไว้ นั้น เห็นควรให้สอน.หรือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า มาตรา 17 (13) ให้อำนาจ กอน. ในการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลของโรงงานหรือไม่ หากไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา 17(13) แล้ว จะสามารถกำหนดปริมาณมาตรฐานการผลิตน้ำตาลของโรงงานโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายข้อใดด้วย

สรุปผลการหารือให้ฝ่ายโรงงานและฝ่ายชาวไร่อ้อยกลับไปพิจารณาว่าการกำหนดให้โรงงานที่ผลิตน้ำตาลทรายได้น้อยกว่าปริมาณมาตรฐาน จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างตามมูลค่าน้ำตาลทรายดิบที่ขาดไป แต่หากโรงงานผลิตน้ำตาลทรายได้สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดแล้ว จะได้รับผลตอบแทนหรือไม่ หรือได้รับผลตอบแทนในสัดส่วนใด

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้สอน.แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาวิธีการดำเนินการหาประสิทธิภาพของโรงงานประกอบด้วย โดยมีรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นางวรวรรณ ชิตอรุณ) เป็นประธาน เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (นายเอกภัทร วังสุวรรณ) เป็นเลขานุการคณะทำงาน ผู้แทนชาวไร่อ้อย 4 คน ผู้แทนโรงงาน 4 คน ผู้แทนราชการ 3 คน และผู้ทรงคุณวุฒิ 1 คน (นักวิชาการ) ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน

3. เรื่อง โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2562/2563

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุม ครั้งที่ 8/2563 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2563 ได้มีมติดังนี้

1. ให้โรงงานน้ำตาลนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายของฤดูการผลิตปี 2560/2561 และฤดูการผลิตปี 2561/2562 ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาล

ทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2563 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2563 ต่อไป

2. เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเพื่อเสริมสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาล โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำเงินที่ได้รับตามข้อ 1 มาดำเนินการปล่อยสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือโรงงานน้ำตาลโดยตรงต่อไป

คณะกรรมการบริหารกองทุน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ 240/2563 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2563 แจ้งว่า สำนักงานกองทุนได้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมอบหมาย โดยได้จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2562/2563 เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2563 พิจารณาแล้ว ทั้งนี้ ผู้แทนฝ่ายโรงงานน้ำตาลในคณะกรรมการบริหารกองทุนได้แจ้งว่า โรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่ขาดสภาพคล่องทางการเงิน จึงไม่สามารถนำส่งเงินเข้ากองทุนภายในวันที่ 24 สิงหาคม 2563 ตามกำหนดชำระเงินได้ ประกอบกับได้หารือกับที่ปรึกษากฎหมายของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายแล้ว เห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถพิจารณาผ่อนผันการนำส่งเงินเข้ากองทุนของฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ได้ จากข้อเท็จจริงตามที่ผู้แทนฝ่ายโรงงานเสนอดังกล่าว คณะกรรมการบริหารจึงเห็นว่า เมื่อโรงงานน้ำตาลไม่สามารถนำส่งเงินเข้ากองทุนตามเงื่อนไขของโครงการได้ กองทุนจึงไม่สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อเสริมสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาลได้ โดยที่ประชุมได้มีมติ ให้ออกหมายปัญหาในทางปฏิบัติที่เกิดขึ้นต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รับทราบผลการดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนแจ้งมา

4. เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2563 เพื่อขยายระยะเวลาการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสำหรับฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้ออกระเบียบ ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2563 ซึ่งในข้อ 9 และข้อ 10 ของระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ทุกโรงงานต้องนำส่งเงินในอัตราตันละ 20 บาท สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายใน 90 วันนับแต่วันที่ระเบียบดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะครบกำหนดการนำส่งเงินในวันที่ 24 สิงหาคม 2563 โดยในระเบียบดังกล่าว ไม่ได้มีการกำหนดในเรื่องการผ่อนผันการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 ไว้

สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ สท. 043/2563 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2563 แจ้งว่า ตามที่ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ขอให้พิจารณาผ่อนผันขยายระยะเวลาการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินการ

ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2563 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม พ.ศ. 2563 สำหรับเงินที่เรียกเก็บของฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ปี 2561/2562 และปี 2562/2563 ออกไปจนกว่าจะมีประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 โดยขอให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายหักกลบหนี้ระหว่างเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องจ่ายชดเชยให้โรงงานตามมาตรา 56 กับเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเรียกเก็บจากโรงงานตามระเบียบนี้ ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้ผ่อนผันขยายระยะเวลาการนำส่งเงินงวดที่ 1 ของฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ออกไปจนถึงวันที่ 29 สิงหาคม 2563

กอน. ในการประชุมครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2563 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการจัดทำเรื่องเพื่อเสนอ กรม. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยผลจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 จะทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 คืนให้กับโรงงานเป็นจำนวนเงิน 19,771,515,128.62 บาท

เนื่องจากการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 ล่าช้า ประกอบกับฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 มีปริมาณอ้อยที่ประมาณการไว้เพื่อใช้ในการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ที่ 111.5 ล้านตัน แต่หลังจากปิดหีบฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ปรากฏว่ามีอ้อยเข้าหีบเพียง 74.89 ล้านตัน ซึ่งน้อยกว่าประมาณการถึง 36.61 ล้านตัน ประกอบกับผลพวงจากปัญหาการเกิดโรคระบาด COVID 19 ทำให้โรงงานประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานซึ่งอาจทำให้มีปัญหาเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าอ้อยให้กับชาวไร้อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2563/2564 ที่จะถึงนี้ ประกอบกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายยังมีภาระที่จะต้องจ่ายชดเชยเงินค่าอ้อยให้กับโรงงาน เนื่องมาจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น เป็นจำนวนเงินถึง 19,771,515,128.62 บาท

สอน. จึงขอเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2563 โดยกำหนดให้มีการขยายระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 ออกไปอีก 180 วัน โดยให้มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม 2563 เป็นต้นไป ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.มาประกอบการพิจารณาด้วย

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้า

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2563 เพื่อขยายระยะเวลาการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในอัตราต้นละ 20 บาท สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 โดยกำหนดให้ขยายระยะเวลาการส่งเงินสำหรับ ฤดูกาลผลิตปี 2560/61 และปี 2561/62 ออกไปอีก 180 วัน โดยให้มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม 2563 เป็นต้นไป และมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป (ตามเอกสารแนบ)

5. รายงานผลการใช้สิทธิซื้อน้ำตาลทรายเพื่อผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกปี 2562

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่ ปี 2562 มีบริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกได้รับสิทธิซื้อ น้ำตาลทราย จำนวน 114 บริษัท คิดเป็นปริมาณน้ำตาลทราย จำนวน 4,268,970 กระสอบ (100 กก./กส.) มีบริษัทขนย้ายน้ำตาลทราย 112 บริษัท ได้ทำการขนย้ายน้ำตาลทรายตั้งแต่เดือนมกราคมถึงธันวาคม 2562 จำนวน 3,905,415 กระสอบ (100 กก./กส.) คิดเป็นร้อยละ 91.48

การใช้สิทธิซื้อน้ำตาลทรายโควตา ค. ปี 2562 มีดังนี้

1. ปี 2562 มีบริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกได้รับสิทธิซื้อน้ำตาลทรายโควตา ค. จำนวน 114 บริษัท คิดเป็นปริมาณน้ำตาลทราย จำนวน 4,268,970 กระสอบ (100 กก./กส.)

1.1 บริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกไม่ได้ขนย้ายน้ำตาลทรายที่ได้รับสิทธิ จำนวน 2 บริษัท คือ บริษัท ศรีไทย ฟู้ด เซอร์วิส จำกัด และบริษัท วินเนอร์กรุ๊ป เอ็นเตอร์ไพรซ์ จำกัด (มหาชน)

1.2 บริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกใช้สิทธิซื้อน้ำตาลทรายน้อยกว่าร้อยละ 70 จำนวน 2 บริษัท คือ เอฟแอนด์เอ็น ยูไนเต็ด จำกัด และบริษัท แวนด้าพีริเล็ฟฟู้ด จำกัด

1.3 บริษัททั้ง 112 บริษัท ได้ทำการขนย้ายน้ำตาลทรายโควตา ค. ตั้งแต่เดือนมกราคม ถึงธันวาคม 2562 จำนวน 3,905,415 กระสอบ (100 กก./กส.) หรือคิดเป็นร้อยละ 91.48

2. ส่วนต่างจากการขนย้ายน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก กับการแจ้งปริมาณการส่งออก น้ำตาลทรายในรูปสินค้าปี 2562 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2563 ของบริษัททั้ง 112 บริษัท พบว่า มี บริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก จำนวน 14 บริษัท มีส่วนต่างของปริมาณน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก ที่ทำการขนย้ายจากโรงงานน้ำตาลทราย กับปริมาณน้ำตาลทรายที่แจ้งส่งออกในสินค้า คิดเป็นปริมาณ น้ำตาลทราย จำนวน 55,039.11 กระสอบ (100 กก./กส.) ทั้งนี้ สอน. ได้ตรวจสอบเอกสารและข้อมูล รายละเอียดการขนย้ายน้ำตาลทราย และการแจ้งส่งออกน้ำตาลทรายของบริษัทผู้ผลิตสินค้าเพื่อการ ส่งออกทุกราย รวมทั้งการทวนสอบข้อมูลการขนย้ายน้ำตาลทรายกับบริษัทผู้ผลิตสินค้าทุกราย พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ผลิตทั้ง 14 บริษัท ชี้แจงเหตุผลของการเกิดส่วนต่างของบริษัท ซึ่งมีบางบริษัทฯ เมื่อเลย กำหนดระยะเวลาให้แจ้งแล้วไม่ดำเนินการ จึงได้นำข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ มาเป็นเหตุผลประกอบ และได้จัดทำสรุปเรียบร้อยแล้ว

3. ราคาน้ำตาลทรายขาวโควตา ค. ปี 2561/2562 จากข้อมูลการคำนวณราคาอ้อยของ สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย ราคาน้ำตาลทรายขาวเพื่อการส่งออก เป็นราคาของน้ำตาลทราย เพื่อการส่งออกในปีการผลิต 2561/2562 ส่วนราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ จะเป็นราคา เฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย ของฤดูกาล ผลิตปี 2561/2562 และราคาตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง ราคา

จำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร ประจำปี 2562/2563 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน พ.ศ. 2562 ราคาบาท/กิโลกรัม ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนั้น สามารถสรุปได้ว่าปี 2562 ราคาจำหน่าย น้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศมีราคาสูงกว่าราคาน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก

4. คณะกรรมการน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 6/2563 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 ได้ พิจารณารายงานผลการใช้สิทธิซื้อน้ำตาลทรายเพื่อผลิตสินค้าส่งออกปี 2562 แล้วพบว่า บริษัทผู้ ประกอบกิจการทั้ง 14 บริษัท มีส่วนต่างของปริมาณน้ำตาลทรายจากการขนย้ายไปโรงงานกับปริมาณ น้ำตาลทรายที่แจ้งส่งออกในรูปแบบสินค้า เป็นไปตามความในข้อ 8 (1) และ (2) แห่งประกาศคณะกรรมการ น้ำตาลทราย เรื่อง กำหนดมาตรการควบคุมการจำหน่ายน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560 ลง วันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2560 ที่ประชุมจึงมีมติดังนี้

4.1 เห็นชอบให้ปรับปริมาณน้ำตาลทรายส่วนต่างของบริษัทผู้ประกอบการทั้ง 14 บริษัท จากน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก เป็นน้ำตาลทรายภายในประเทศ คิดเป็นปริมาณน้ำตาลทราย รวม จำนวน 55,039.11 กระสอบ (100 กก./กส.)

4.2 เนื่องจากบริษัท ไวด้าฟู้ดแพคทอรี (1989) จำกัด และบริษัท ควอลิตี้ ไลน์แอบเปิ้ล โพรดักส์ จำกัด มีส่วนต่างของปริมาณน้ำตาลทรายเป็นปีที่สองติดต่อกัน จึงให้ปรับลดสิทธิการซื้อ น้ำตาลทรายเพื่อการผลิตสินค้าปี 2563 ดังนี้

- | | |
|---|-----------------------|
| (1) บริษัท ไวด้าฟู้ดแพคทอรี (1989) จำกัด | จำนวน 9,598.79 กระสอบ |
| (2) บริษัท ควอลิตี้ ไลน์แอบเปิ้ล โพรดักส์ จำกัด | จำนวน 1,829.71 กระสอบ |

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับทราบรายงานผลการใช้สิทธิซื้อน้ำตาลทรายเพื่อ ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกปี 2562

6. เรื่อง การอนุญาตผ่อนผันการพิมพ์เครื่องหมายหรือข้อความบนกระสอบที่ใช้บรรจุน้ำตาลทราย เพื่อการส่งออก

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยกอง อุตสาหกรรมอ้อย น้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รายงานผลการอนุญาตผ่อนผันการพิมพ์ เครื่องหมายหรือข้อความบนกระสอบที่ใช้บรรจุน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก ประจำเดือนกรกฎาคม 2563

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับทราบการอนุญาตผ่อนผันการพิมพ์เครื่องหมาย หรือข้อความบนกระสอบที่ใช้บรรจุน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก

นางสาววลัย ศรีเมือง
ผู้สรุปผลการประชุม
บริษัท ไทยชูการ์มิลเลอร์ จำกัด

- ร่าง -

ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายใต้วัตถุประสงค์ตามมาตรา 23 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล เนื่องจากปริมาณผลผลิตอ้อยที่ลดต่ำลงเป็นอย่างมากและปัญหาทางเศรษฐกิจจากการเกิดโรคระบาด COVID 19

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 17 (22) และ (30) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม 2563 เป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกความในข้อ 9 และข้อ 10 ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2563 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 9 ในกรณีที่โรงงานใดซึ่งนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสำหรับฤดูการผลิต ปี 2560/561 งวดตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2561 โดยเป็นการนำส่งเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2543 ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายสี รำภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้โรงงานนั้นมีหน้าที่นำส่งเงินเพิ่มให้ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ตามระเบียบนี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม 2563 เป็นต้นไป

ข้อ 10 ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามระเบียบนี้ สำหรับฤดูการผลิต ปี 2561/2562 งวดก่อนระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม 2563 เป็นต้นไป”

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. 2563

(นายกอบชัย สังสิทธิสวัสดิ์)

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

ประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย